



СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

НАЦИОНАЛНА
ХУДОЖЕСТВЕНА АКАДЕМИЯ
Вх. № 1367 Дата: 08.09.2021 г.

СМЕТНА ПАЛАТА
Изм. № 21-05-91, 02.09.2021 г.

ДО
ПРОФ. ГЕОРГИ ЯНКОВ
РЕКТОР НА НАЦИОНАЛНАТА
ХУДОЖЕСТВЕНА АКАДЕМИЯ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100110021, съдържащ квалифицирано мнение относно годишния финансов отчет на Националната художествена академия, гр. София за 2020 г., и приложеният към него одитиран годишен финансов отчет.

Приложения: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Цветан Цветков)



**ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0100110021**

за извършен финансов одит на годишния финансов отчет на
Националната художествена академия, гр. София за 2020 г.

София, 2021 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет	4
Квалифицирано мнение	4
База за изразяване на квалифицирано мнение	4
Правно основание за извършване на одита	6
Отговорности на ръководството за финансовия отчет	6
Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет	6
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – други констатации при одита на финансовия отчет	7
Коригирани неправилни отчитания	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	9

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ДМА	Дълготраен материален актив
МОН	Министерство на образованието и науката
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
НХА	Национална художествена академия
НСС	Национален счетоводен стандарт
ОП	Оперативна програма
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СЕС	Сметки за средства от Европейския съюз
СМР	Строително-монтажни работи

**ДО
Г-ЖА ИВА МИТЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
46-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО
ПРОФ. ГЕОРГИ ЯНКОВ
РЕКТОР НА НАЦИОНАЛНА
ХУДОЖЕСТВЕНА АКАДЕМИЯ**

Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет

Квалифицирано мнение

Сметната палата извърши финансов одит на годишния финансов отчет на Националната художествена академия, гр. София, състоящ се от баланс към 31 декември 2020 г., отчет за приходите и разходите, отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че с изключение на ефекта от въпроса, описан в раздел *База за изразяване на квалифицирано мнение* от настоящия доклад, приложеният годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за финансовото състояние на Националната художествена академия, гр. София към 31 декември 2020 г. и за нейните финансови резултати от дейността и паричните й потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на квалифицирано мнение

При одита на приложения годишен финансов отчет Сметната палата констатира следните неправилни отчитания:

1. Към 31.12.2020 г. по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“, аналитична партида „Реконструкция на сграда, ул. „Шипка“ № 1“ са осчетоводени разходи за проучване и проектиране на обект „Разширяване и реконструкция на сградата на НХА“ в размер на 2 285 501 лв. С анекси към договора проекта е адаптиран и разделен на четири етапа. През 2020 г. част от проекта (втори етап) е изпълнен, като е изграден Нов учебен корпус откъм улица „Оборище“ за които има издадено разрешение за ползване (№ СТ-05-591 от 07.08.2020 г.). Не е извършен анализ, каква част от извършените дейности за проектиране и проучване се отнася за учебния корпус и със размера им не е завишена стойността на сградата осчетоводена по сметка 2031 „Административни сгради“.¹

¹ Одитно доказателство № 1

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т.т 16.5 и 16.15.2 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с т. 6 от НСС 16 (отм.).

Допуснато е неправилно отчитане по характер.

2. Извършени строително монтажни работи на ВиК инсталация в западното крило на сградата на НХА на бул. „Цариградско шосе“ в размер на 24 387 лв., са правилно осчетоводени по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и подпараграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“. Към 31.12.2020 г. е издаден протокол обр. 19 за приемане на извършените СМР. Със стойността на ремонта не е увеличена стойността на сградата, осчетоводена по сметка 2031 „Административни сгради“.²

Не са спазени указанията дадени от министъра на финансите с т. 16.5 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с т. 6 от НСС 16 (отм.).

С размера на неправилното отчитане е завишен шифър 0014 „ДМА в процес на придобиване“ и е занижен шифър 0011 „Сгради“ от актива на Баланса в отчетна група „Бюджет“.

3. Авансово финансиране от бюджета в размер на 23 416 лв. по проект „Изграждане на нов учебен корпус“ по ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 г. е осчетоводено неправилно по сметка 4682 „Разчети със сметки за средства от Европейския съюз на бюджетни организации от подсектор „Централно управление“ за постъпили и разходвани средства“ и подпараграф 88-03 „Събрани средства и извършени плащания от/за сметки за средствата от Европейския съюз (+/-)“ вместо като предоставен трансфер между отчетна група „Бюджет“ и отчетна група СЕС.³

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 24 от ДДС № 01 от 2015 г.

Размера на неправилното отчитане оказва влияние на шифри: 0076 „Други вземания“ в отчетна група „Бюджет“ от актива на баланса и 0529 „Други краткосрочни задължения“ от пасива на баланса в отчетна група СЕС; 0681 „Касови трансфери между бюджетни организации (нето)“ от Отчета за приходите и разходите в отчетна група „Бюджет“ и в отчетна група „СЕС“; показателя „Трансфери между бюджетни организации (нето)“ в отчетна група „Бюджет“ и в отчетна група СЕС и показателя „Операции за сметка на други бюджети, сметки и фондове“ в отчетна група „Бюджет“ и в отчетна група „СЕС“ от Отчета за касовото изпълнение на бюджета.

4. Получен приход за предоставени услуги (по договор за финансова подкрепа с „Първа инвестиционна банка“ АД) в размер на 25 000 лв. е неправилно осчетоводен по сметка 7121 „Приходи от наеми на имущество“, вместо по сметка 7110 „Приходи от продажби на услуги“.⁴

Не са спазени изискванията за осчетоводяване на стопанските операции по сметки, в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

С размера на неправилното отчитане е завишен шифър 0715 „Приходи от наем“ и занижен шифър 0714 „Приходи от услуги“ от „Отчета за приходи и разходи“ в отчетна група „Бюджет“.

² Одитно доказателство № 1

³ Одитно доказателство № 2

⁴ Одитно доказателство № 3

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Националната художествена академия, гр. София в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на квалифицирано мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2021 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-01-100 от 12.07.2021 г. на Горица Грънчарова-Кожарева, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за финансовия отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка.

При изготвяне на финансовия отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрита или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали финансовият отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в финансовия отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в финансовия отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на финансовия отчет, включително оповестяванията, и дали финансовият отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – други констатации при одита на финансовия отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания,

коригирани по време на одита, и съществени недостатъци на вътрешния контрол, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Сметната палата не модифицира одитното мнение във връзка с включените в Част II на настоящия одитен доклад други констатации.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани 3 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 294 от 23.08.2021 г. на Сметната палата и е изготвен в три еднообразни екземпляра, един за Министерството на образованието и науката, един за Националната художествена академия, гр. София и един за Сметната палата.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА СМЕТНАТА ПАЛАТА:.....**

(Шветан Цветков)



Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01.01	Работен документ за процедури по същество (тестове на детайлите) на счетоводното отчитане на незавършеното строителство в НХА	3
01.02	Договор за проектиране № 16/8 от 19.11.2008 г.; Приложения №№ № 1, 2, 3 към договора, Анекс № 1 от 27.11.2015 г., Анекс № 2 от 06.2016 г. и Анекс № 3 от 09.2016 г., Споразумение от 15.12.2008 г.	22
01.03	Писма с вх. № 1174 и 1175 от 29.07.2021 г. и отговори към тях.	5
01.04	Разрешение за строеж и заповед № РА 51-24 от 08.02.2016 г. за презаверяване на строежа и заповед № РА 51-92 от 18.05.2018 г. за въвеждане на етапност за построяване.	5
01.05	Платено бюджетно платежно, фактура № 53 от 2020 г., приемо-предавателен протокол от 04.12.2020 г., протокол обр. 19 за приемане на извършената работа, Договор № 087/12.10.2020 г. и др.	21
02.01	Работен документ за процедури по същество (тестове на детайлите) на разчетите със сметки за средства от ЕС на бюджетни организации от подсектор "Централно управление"	4
02.02	Оборотна ведомост по проект Нов учебен корпус в отчетна група СЕС-КСФ, Платежни нареждания, фактури, опис за превеждане на суми, сметки за изплатени суми	26
02.03	Хронология на сметка 4682 в отчетна група СЕС-КСФ	2
03.01	Работен документ за процедури по същество (тестове на детайлите) на касовото и счетоводно отчитане на приходите от наем на имущество в НХА	5
03.02	Описи на начислени фактури и приход банка, фактура № 1000000898/06.11.2020 г., банково извлечение, Договор за съвместна дейност	8